

# Les Achats Publics au service de l'innovation dans les infrastructures

---

Sylvie NIESSEN -DGRI-Département des Grandes Infrastructures



## Achats Publics

de 15 à 20% du PIB suivant le pays

## En France

Achats publics : 71Md€s /an

Objectif de 2% d'achats innovants

## Achats innovants

2,5Mds€ /an d'achats publics de R&D (Europe)

50Mds € /an d'achats publics de R &D (USA)

## Concepts de PCP et PPIs introduits en 2006 par la CE



## Définitions

### Achats Publics Avant Commercialisation (APAC) **Pre-Commercial Procurement (PCP) :**

- lorsque le produit /service n'est pas présent sur le marché
- achat public de R&D pour encourager le développement de solutions concrètes répondant aux besoins du secteur public ou des challenges sociétaux



### Achats publics de solutions innovantes **Public Procurement of Innovative solutions (PPIs)**

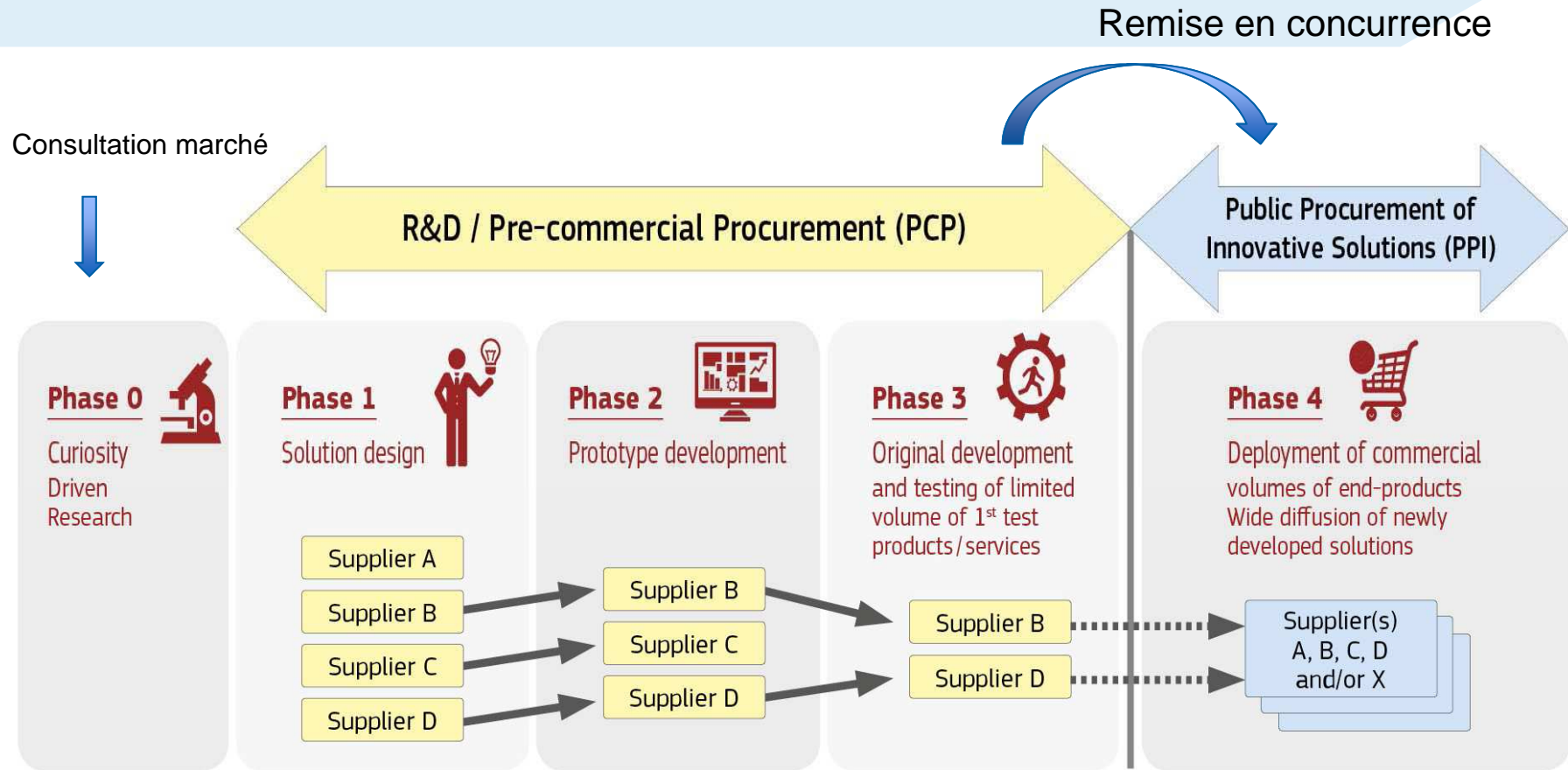
- produit/service est proche du marché /sur le marché <2 ans.
- Le secteur public jouant le rôle de 1er acheteur (catalyseur) de produits arrivant ou prêts à être mis sur le marché.
- focus sur la phase d'industrialisation/déploiement



### Partenariat d'Innovation (PI) ou **Innovation Partnership (IP)** : fusion des 2 précédents en cours ....



# Les outils PCP & PPIs



**Partenariat d'Innovation (depuis 2014 en FR-dead line EU avril 2016)**

# FP7 et H2020 : promotion des achats innovants par les outils PCP et PPI + réseaux

Introduction des PCP et PPI dans les projets FP7

Projets H2020 : introduction des **outils** PCP-PPI (COFUND) ou réseaux (CSA)

- Min 3 partenaires /3 pays membres/associés et 2 acheteurs publics de 2 pays membres/A
- Association possible : acheteurs privés (ONG partageant les mêmes besoins par ex ) , labos , consultants (ni vendeurs des solutions recherchées, sans conflits d'intérêt, peuvent assister les acheteurs dans la préparation des appels et leur suivi
- Localisation de la R&D majoritairement dans les EM ou associés

la PI générée durant le PCP appartient aux entreprises (exploitation). Les acheteurs publics bénéficient d'un accès gratuit à la PI (autres négociations possibles dont royalties)

# Financement dans H2020

Réseaux financés à 100% (CSA)

**PCP et PPI** « co-fund » : 70% (PCP) et 20%/ 35% \* (PPI)

Coûts directs éligibles :

Phases de préparation des PCP/PPI (étude de marché, cahier des charges, appel d'offre commun, etc..)

Prix des services de R&D, validation et comparaison des résultats, publication, information ...  
achats de produits/services innovants, déploiement et évaluation, ...(voir Annex E WP)

Coordination, actions de networking : max 30% du budget total (PCP), 50% (PPI)

TVA (sauf si déductible)

Coûts indirects : +25% (hors prix des achats R&D / produit innovant)

\*35% à partir du WP 2016-2017

## Points importants d'une proposition

- Consultation/étude de marché préalable
- Cahier des charges: spécifications et performances, critères de choix, répartition de la PI, ...
- 1 achat commun : défi partagé, publication d'un appel d'offre commun au niveau européen, une évaluation commune
- Activités de coordination, de réseau, de dissémination et de suivi (indicateurs, analyse d'impact économique...)
- Implication des utilisateurs finaux, de potentiels investisseurs

## Des avantages partagés du PCP

### Pour l'acheteur

- Produit adapté aux besoins, idéal pour besoins hors normes des GIR
- Suivi du développement du produit
- Prix intéressant (-20 à 30% /marché car partage PI)
- Mutualisation des coûts
- Accélération des mises aux normes / pré normatif
- Créer un marché compétitif /produit (développer plusieurs idées en parallèle)
- Sécuriser la PI (en cas de défection)

### Pour les décideurs/citoyens

- Stimuler l'innovation
- Service public plus efficace
- Contribution à la modernisation de l'état
- Intégrer les services publics dans la chaîne de l'innovation
- Attirer les investisseurs étrangers (label qualité sur les entreprises)





## Des avantages partagés du PCP

### Pour les entreprises

- Anticiper la demande de solutions innovantes
- Accès à un marché international, élargissement de la clientèle (autres GIR)
- Accélération de la mise sur le marché (validation et reconnaissance)
- Augmentation de la capacité d'innovation de l'entreprise
- Attirer des investisseurs (sceau d'excellence H2020/ état etc...)
- PME innovantes privilégiées par ces instruments ....

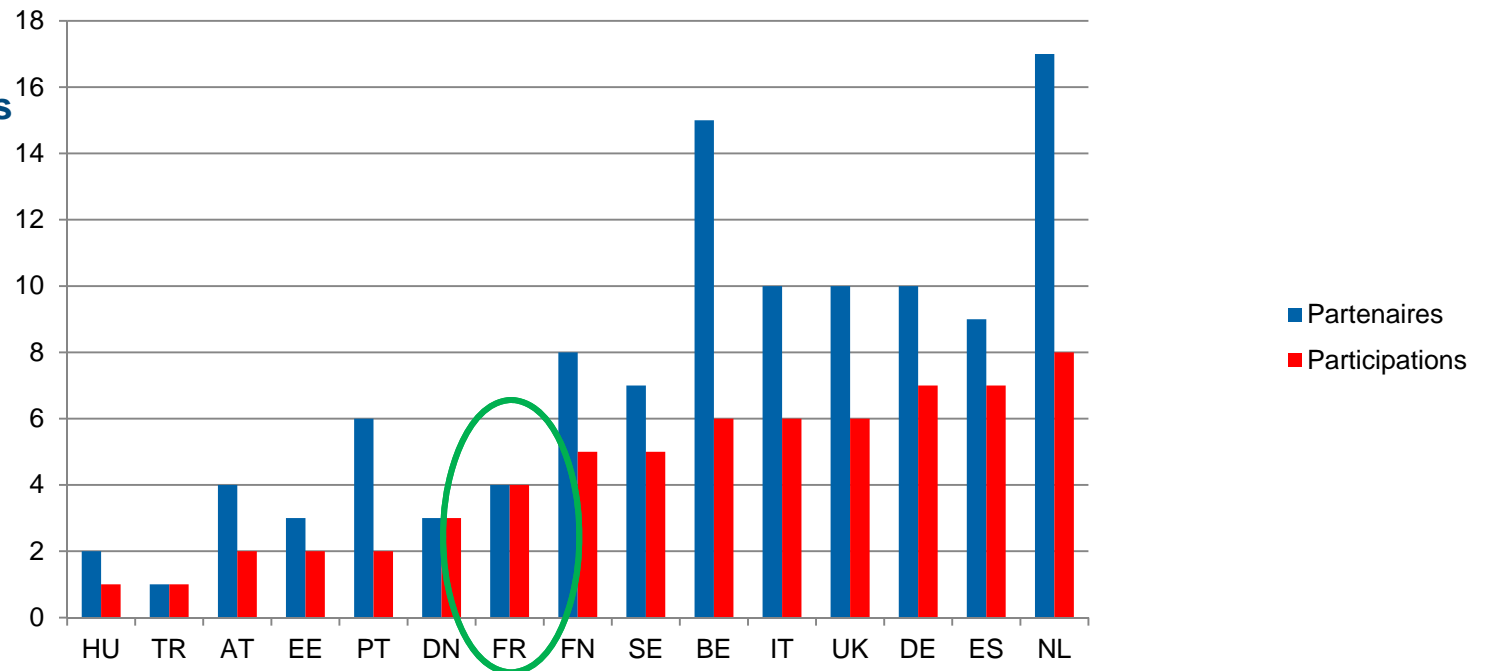


# Premier bilan des PCP lancés via le FP7\*

- 14 PCP et 12 PPI en cours
- 7 PCP /14 ont lancé leurs 1ers contrats (86 contractants : 77 entreprises ,9 universités impliqués)

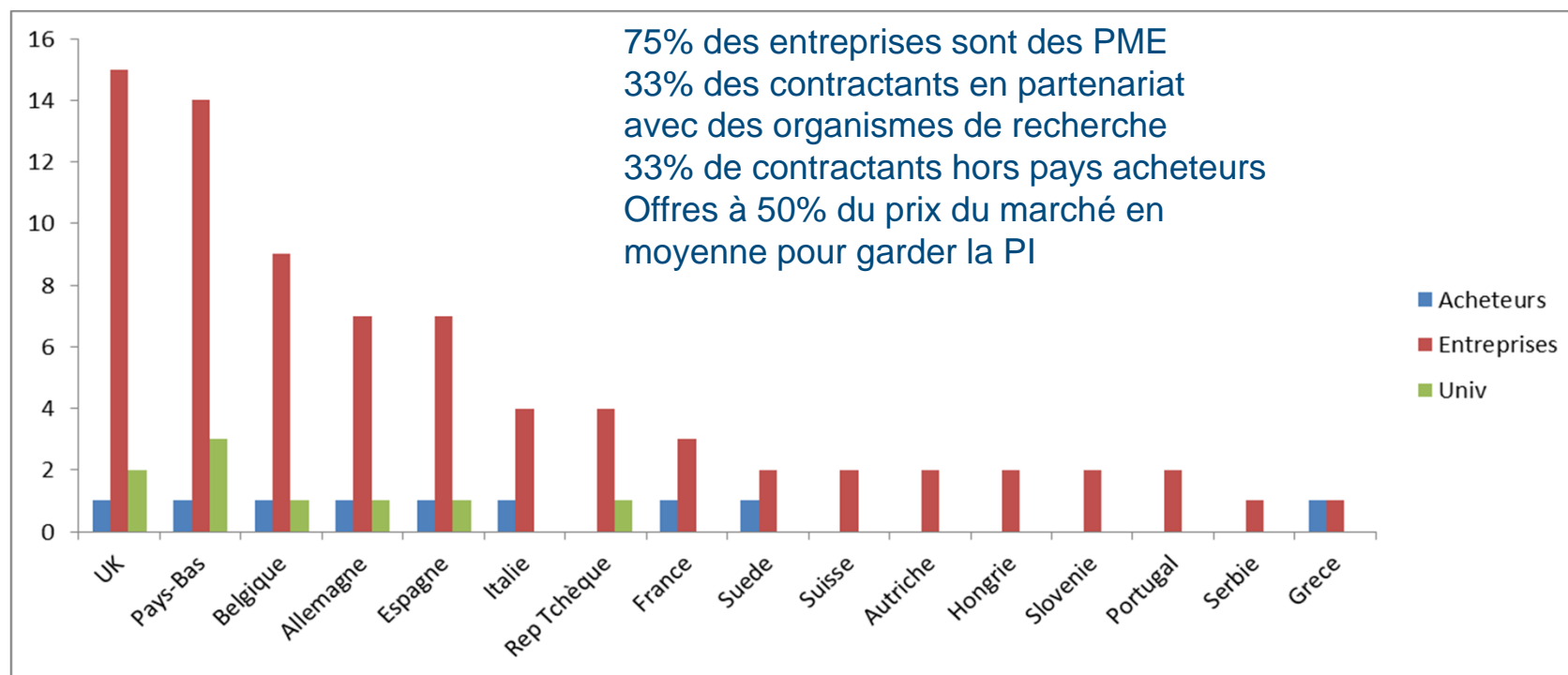
## Participations des pays et partenaires de PCP sur 13 PCP du FP7

(hors PCP lancé par HBP)



\*Source DG CONNECT

## Acheteurs et bénéficiaires (entreprises ou académiques) de 7 PCP du FP7



Les acheteurs publics sont indiqués de manière binaire (1= participation d'un ou plusieurs acheteurs)

Ref: <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/eu-funded-projects>

Le 7eme PCP a été lancé via HBP

## PCP-PPI dans H2020 2014-2015 : budget 130-140 M€

- 9 AAP de **PCP** (1 e-Health, 6 ICT, 1 en sécurité, 1 IR)
- 6 AAP de **PPIs** (1 e-Health, 3 ICT, 1 Transport, 1 IR )
- 11 AAP pour des réseaux d'acheteurs publics (1 bio-économie, 4 Energy, 2 Climat, 2 ICT, 1 sécurité, 1 IR )
- **Appel 2015 IR**
  - Budget disponible 14M€
  - Budget requis 12M€ pour 6 projets soumis (2 PCP, 4 réseaux)
  - 1 PCP et 1 projet de réseau retenus (BT 7,2M€, aide H2020 5,2M€)
- WP 2016-2017-E-Infra 21-2017 (PPI): Support to Public Procurement of innovative HPC systems – dead line sept 2016

## Progression des achats innovants dans les états membres

Une  
professionnalisation  
PIANOo(NL)  
TEKES(FI)  
VINNOVA(SE)  
CDTI(ES)  
KOINNO (DE)

Outils H2020  
PCP, PPI  
Réseaux

Des programmes  
spécifiques

Smart Procurement (TEKES)  
PCP programme (Vinnova)  
SBIR (NL)  
SBRI (UK)  
Innodemanda (ES)

Des ambitions  
nationales d'achats  
innovants  
NL (3,5%), ES  
(3%), FR(2%),

Initiatives régionales  
Programme PCP (Lombardie)  
Fonds structurels (IT, ES ..)  
PPI en Isère  
PI en NpdC

## Comment favoriser l'établissement des PCP-PPI?

- Améliorer la connaissance des outils PCP-PPI par les services des achats et les usagers (organismes, labos, services de l'état et des régions) et dialogue entre ces 2 communautés
- Promouvoir ces outils structurants des politiques de R&D&I
- Création d'un guichet unique (regrouper les demandes des acheteurs, aider à formaliser les appels, veille, fournir des experts en achats publics, innovation, défis sociétaux etc.. renseigner les entreprises,) : ex du centre d'expertise sur les achats publics PIANOo aux Pays-Bas
- Création de réseaux spécialisés Ex: Résah pour la santé

Sujet proposé au CVE des GIR

## Exemples de PCP avec partenaires FR via FP7

**V-CON – Virtual Construction for Roads (avec CSTB) –fin oct 2016)**

**SMART@FIRE – Solutions intégrées pour vêtements intelligents des personnels de secours (avec Dpt pompiers Bouches du Rhône)\_fin 04/2016)**

***ENIGMA – Illumination et innovation dans les villes par les PCP (association LUCI)***

***PRACE 3IP – (IT, DE, FI, FR, UK)-efficacité énergétique dans le HCP-9M€-Ph2 mai 2015***

***Human Brain Project- publié avril 2014 pour solutions HPC (à l'initiative de HBP)***

## Exemples de PPI

- **Happi-** Achats publics innovants pour le bien vieillir (Resah, BPI)
- **SYNCROMOBILITY**-développer des systèmes routiers intelligents (CCI Grenoble , CG Isère)



## Exemples de réseaux

Actions de coordinations de réseaux d'acheteurs publics ou études de faisabilité

### FP7:

- Sustainable cities : <http://www.sci-network.eu>
- HAPPI Healthy Ageing : <http://www.happi-project.eu>
- INSPIRE : International Network supporting Procurement of innovation via resources and education in e-health, active ageing and independent living <http://inspirecampus.eu/>

### H2020:

- EURECA Green data centers : <http://eureca-project.eu/home>
- WaterPIPP : développement d'initiatives d'achats innovants dans le domaine de l'eau  
<http://www.waterpipp.eu/>

## Liens utiles

### **Portail partenaire (topics for PCP-PPI)**

[http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/opportunities/h2020/ftags/innov\\_proc.html#c,topics=ftags/s/InnovationProcurement/1/1&+callStatus/asc](http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/opportunities/h2020/ftags/innov_proc.html#c,topics=ftags/s/InnovationProcurement/1/1&+callStatus/asc)

### **Guide financement**

[http://ec.europa.eu/research/participants/docs/h2020-funding-guide/cross-cutting-issues/innovation-procurement\\_en.htm](http://ec.europa.eu/research/participants/docs/h2020-funding-guide/cross-cutting-issues/innovation-procurement_en.htm)

### **WP Annexes related to PCP/PPI**

[http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2014\\_2015/annexes/h2020-wp1415-annex-ga\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2014_2015/annexes/h2020-wp1415-annex-ga_en.pdf)

### **Annotated Grant agreement**

[http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/grants\\_manual/amga/h2020-amga\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/grants_manual/amga/h2020-amga_en.pdf)

### **Frequently Asked Question**

<https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/frequently-asked-questions-about-pcp-and-ppi>

**Exemples / informations :** <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/innovation-procurement>

**Plateforme PPI :** <http://www.innovation-procurement.org/>

**Recherche de partenaires:** <https://procurement-forum.eu/>

**European assistance for innovative procurement :** <http://www.eafip.eu>

## Contacts

A la Commission Européenne : Lieve Bos (DGConnect), Samy Bettiche (DGRTD), Bertrand Wert (DGE)

dont les présentations ont largement inspiré celle-ci...

Au MENESR / DGRI : Sylvie NIESSEN - [sylvie.niessen@recherche.gouv.fr](mailto:sylvie.niessen@recherche.gouv.fr)

**Merci de votre attention**