





La Synergie des fonds structurels européens et Horizon 2020

26 Juin 2017

pascal.newton@recherche.gouv.fr

Horizon 2020 et la politique de cohésion : deux mondes différents

H2020	ESIF
Soutien R&I Excellence	Soutien développement socio-économique régional
Gestion centralisée (Commission) 	Gestion décentralisée (Autorités de gestion régionales) 
AAP compétitif	Critères politique de Cohésion et priorités RIS3
Projets transnationaux (en majorité)	Projets régionaux (sauf CTE)
Pas de distribution géographique prédéfinie	Distribution géographique prédéfinie

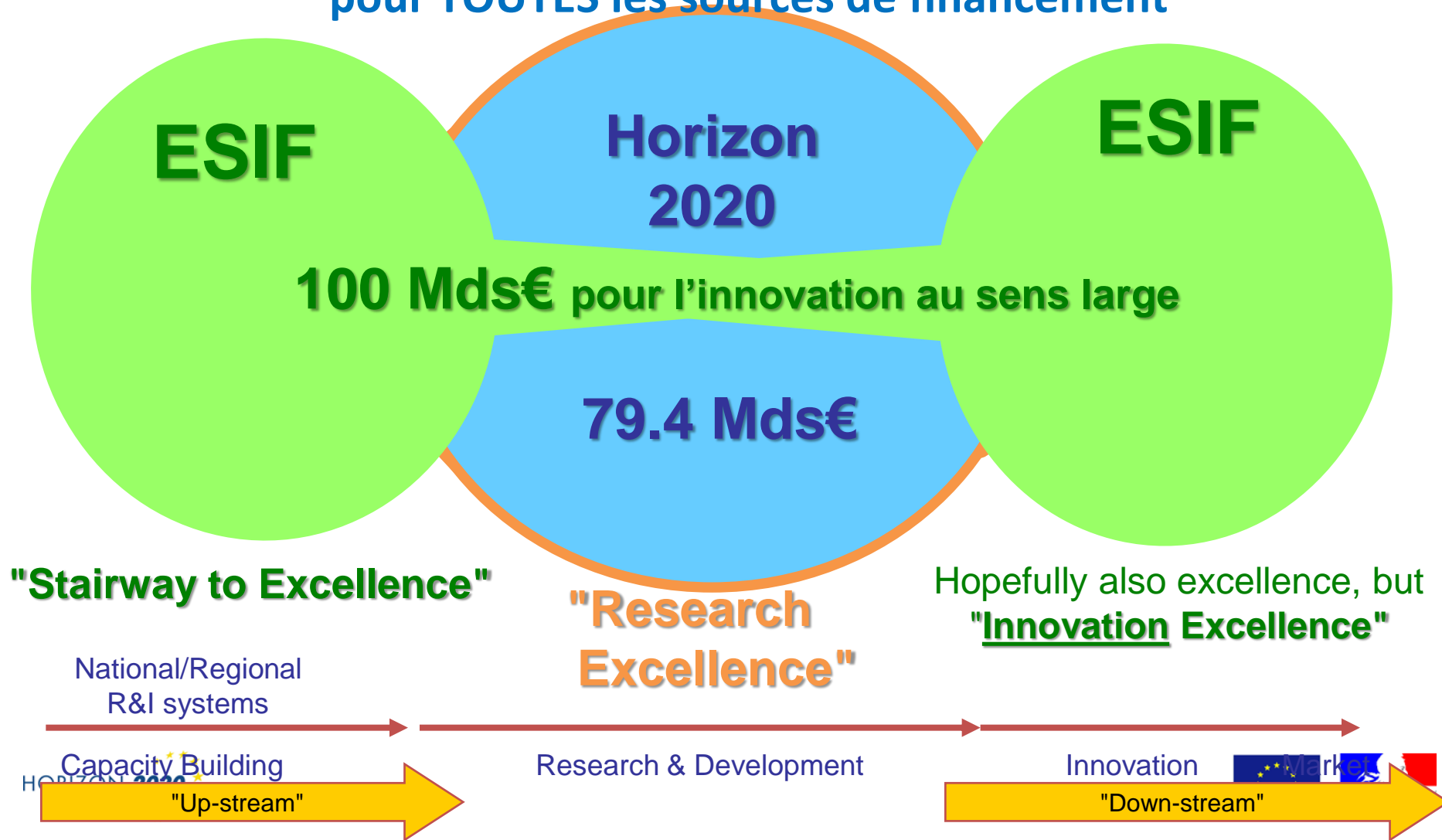
Synergie : la base réglementaire

Le règlement interfonds 1303/2013

- ✓ **Art 15 (1) b(i) Accord de Partenariat** doit contenir des dispositions sur synergie FESI & fonds européen/nationaux/régionaux
- ✓ **Art 65 (11) Cumul autorisé** de FESI ou autres instruments UE pour une même opération (attention à ne pas financer deux fois le même poste de dépense)
- ✓ **Art 67(5)b et 68(1)c Alignement des modèles de coût autorisé** pour des opérations et bénéficiaires similaires de Horizon2020 et autres Programmes UE
- ✓ **Art 70(2) Dépense des fonds hors du territoire** (15% du FEDER, 3% FSE, 5% FEADER)
- ✓ **Art 96(3)d les Programmes devraient décrire les actions interrégionales et transnationales des FESI**

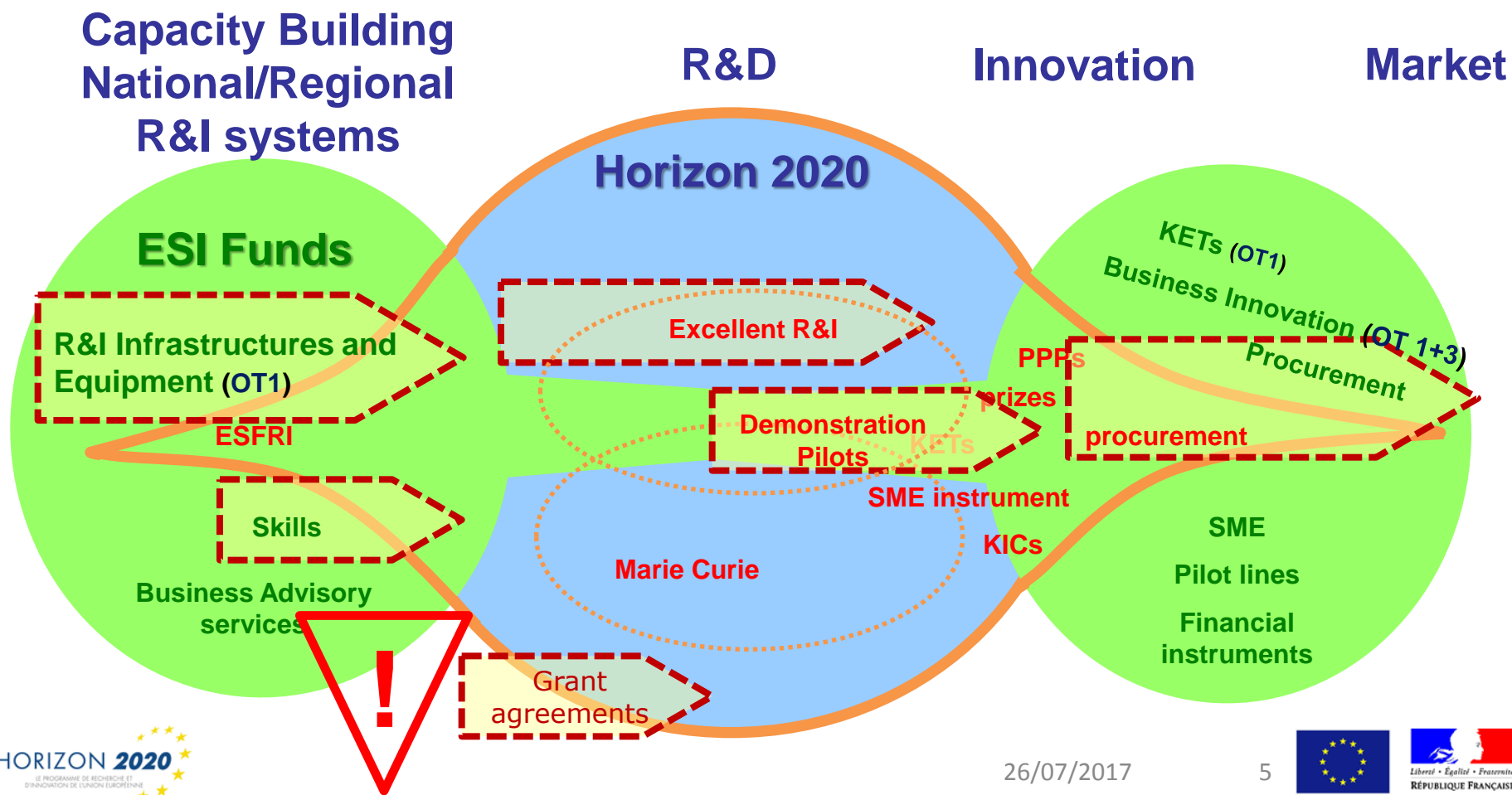
Complémentarité des fonds

Concept de complémentarité : Accentuer les programmes
La SRI-S3 cadre d'investissement R&I pour FESI mais aussi
pour TOUTES les sources de financement



Complémentarité des fonds

Combiner des projets H2020 et les ESIF
... à travers des projets séquencés ou parallèles



Recommandations aux ...

... décideurs nationaux/régionaux & AG

- ✓ Rapprocher les communautés “Europe-H2020” et “Région-FESI”
- ✓ Améliorer la participation des acteurs locaux aux programmes européens
- ✓ Favoriser le rapprochement des FESI/programmes UE
- ✓ Faciliter la valorisation des résultats des projets H2020



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2007-2013

- Questionnaire en ligne sur les bénéficiaires de FESI (FEDER) pour des actions de R&I



- Instabilité géographique et temporelle des règles
- Justification complexe des dépenses et régularité des marchés
- Coûts des plateformes technologiques

**= Pour une meilleure harmonisation des règles
FEDER/H2020**

Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

- ✓ le CGET
- ✓ L'association Régions de France
- ✓ Le bureaux des régions françaises à Bruxelles
- ✓ des Conseils régionaux



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

Acculturation

- Présentations de la mise en œuvre d'Horizon 2020 aux Autorités de gestion et chargés de mise en œuvre FESI
- Présentations de la mise en œuvre des FESI et synergies aux PCN et acteurs R&I

Harmonisation

- Réunion de travail pour renforcer la participation du secteur privé à Interreg
- Etude sur les Options de coût simplifié



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

Alignement des modèles de coûts simplifiés

Règlement commun aux 5 FESI N°1303/2013

Article 67(5)b

Les subventions et les aides remboursables peuvent prendre les formes suivantes :

- a) le remboursement de coûts éligibles réellement engagés et payés ainsi que, le cas échéant, des contributions en nature et l'amortissement ;
- b) les barèmes standard de coûts unitaires ;
- c) des montants forfaitaires ne dépassant pas 100 k€ de contribution publique ;
- d) un financement à taux forfaitaire déterminé par l'application d'un pourcentage à une ou plusieurs catégories de coûts définies.

Les montants (...) sont déterminés de l'une des manières suivantes : conformément aux modalités d'application des barèmes correspondants **de coûts unitaires, de montants forfaitaires et de taux forfaitaires applicables aux politiques de l'Union pour le même type d'opération et de bénéficiaire**

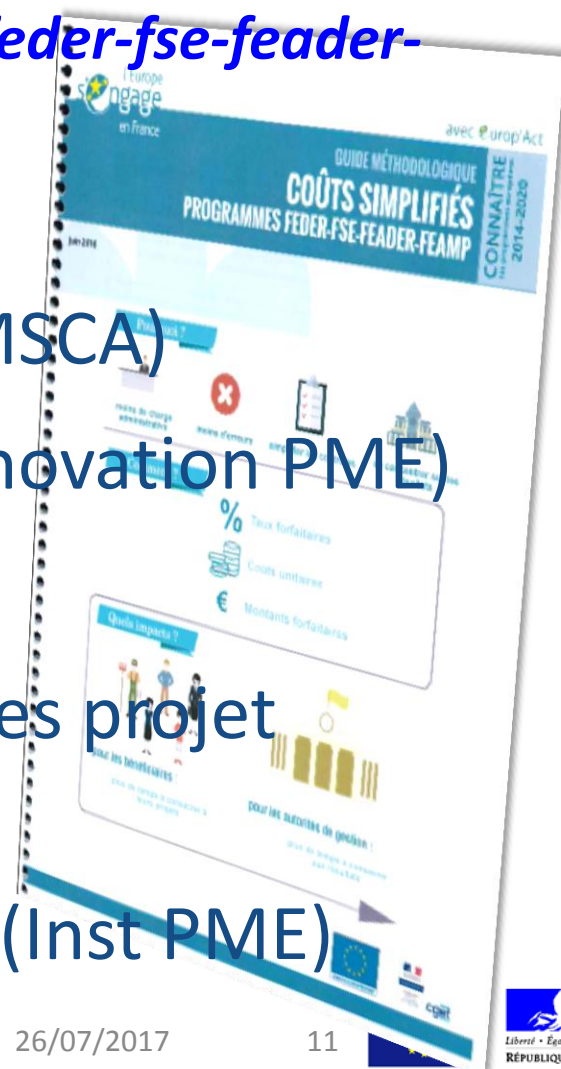
Article 68(1)c

Lorsque la mise en œuvre d'une opération donne lieu à des **coûts indirects**, ceux-ci peuvent être calculés au moyen d'un taux forfaitaire appliqué aux coûts directs éligibles sur **la base de méthodes existantes et de taux correspondants applicables dans les politiques de l'Union pour un même type d'opération et de bénéficiaire.**

Guide méthodologique sur les options de coûts simplifiés FESI

<http://www.horizon2020.gouv.fr/cid105342/guide-methodologique-sur-les-couts-simplifies-dans-les-programmes-feder-fse-feader-feamp.html>

- Coût unitaire de personnel
- Barème standard de coût unitaire (MSCA)
- Montants forfaitaires 15 & 50 k€ (innovation PME)
- Coûts unitaires au m2 (EEB)
- Coûts unitaires d'accès (Accès dans les projet d'InfraStructures de recherche)
- Montant forfaitaire étude faisabilité (Inst PME)



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

<http://www.horizon2020.gouv.fr/cid110807/articulations-fesi-horizon-2020-une-cartographie-des-initiatives-regionales.html>

Partage des bonnes pratiques

- Séminaire national sur les synergies

Co-organisé MESRI/CGET/Régions de France

— > Cartographie d'exemples de synergies en France



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

Programmation

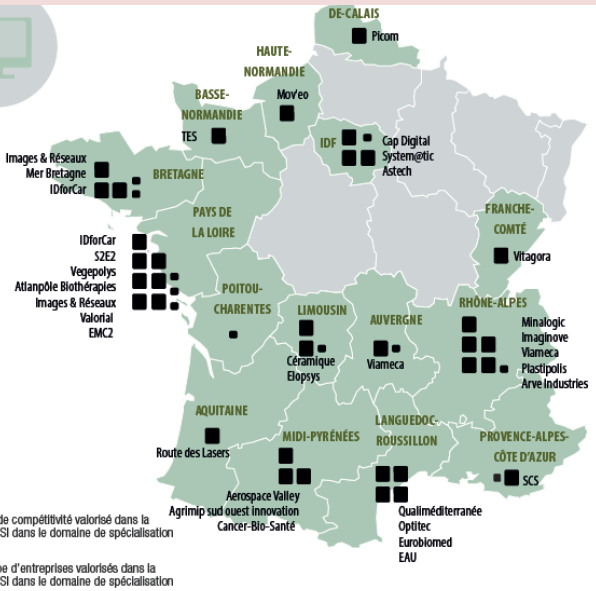
Analyse des S3 (CGET)

...nourrit le travail ...

... groupes thématiques d'experts H2020 : GTN

...participent aux ...

Des représentants des Régions



- Pôle de compétitivité valorisé dans la SRI - SI dans le domaine de spécialisation
- Grappe d'entreprises valorisée dans la SRI - SI dans le domaine de spécialisation

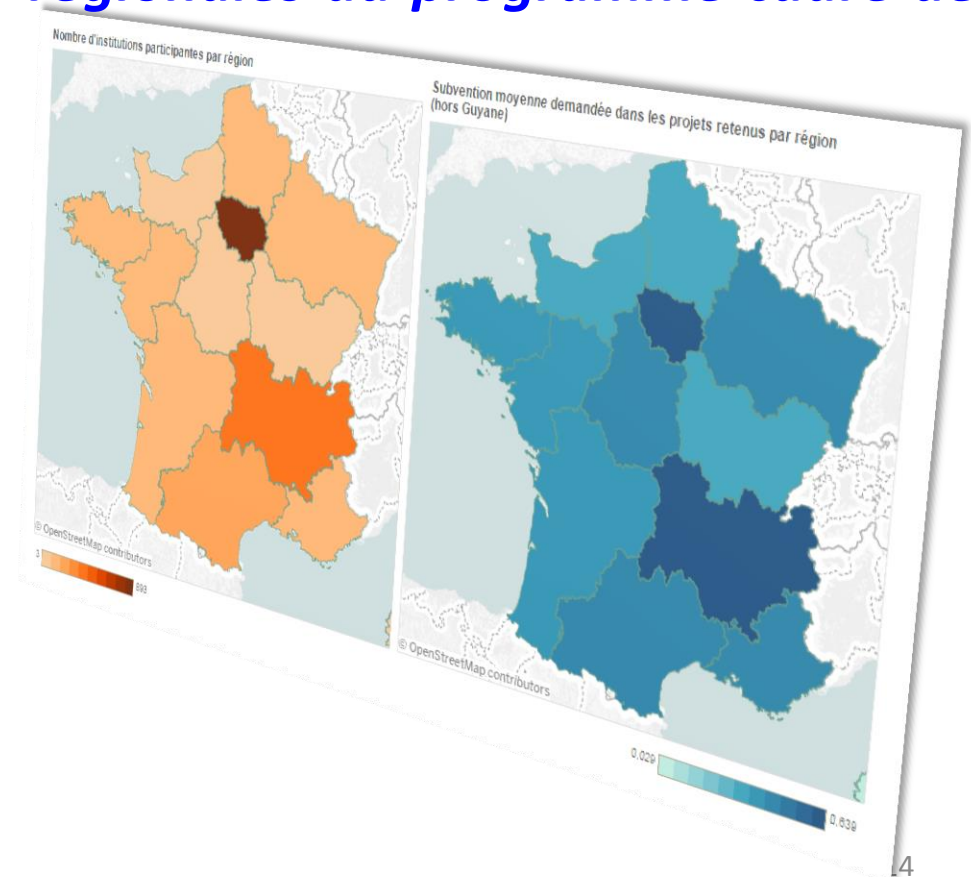
Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

<http://www.horizon2020.gouv.fr/cid107948/synergies-fesi-horizon-2020-connaître-les-participations-regionales-au-programme-cadre-de-r-i.html>

Données de participation

- Données corrigées de l'effet de siège

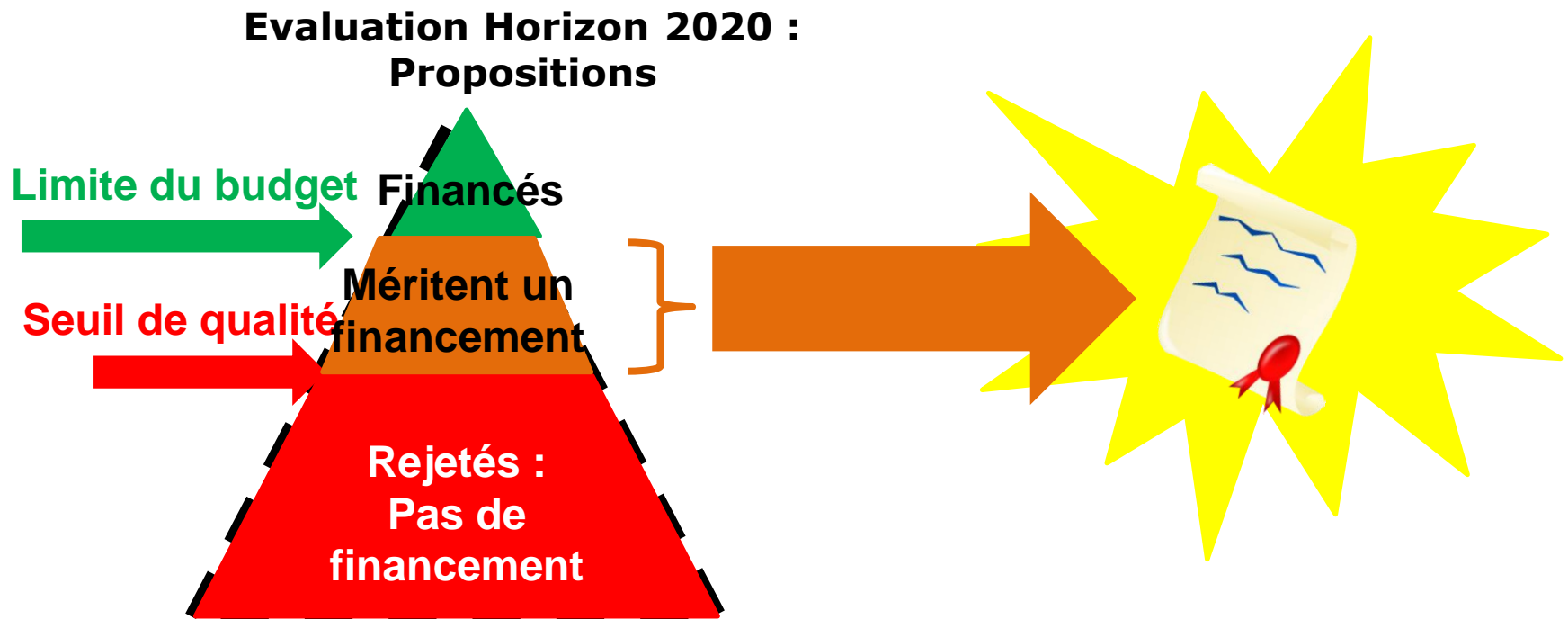


Pour favoriser les synergies ...

La période 2014-2020

... travail sur la période 2014-2020

Initiative de la Commission : le label d'excellence



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

L'instrument PME

Subvention EU
50 k€ (forfait)

Subvention EU
0,5 à 2,5 M€

03

01
Technical and market feasibility
assessment of technical feasibility and market potential of new ideas

02
Demonstration activities
developing, testing, prototyping, piloting innovative processes, products and services

Commercialisation
support measures toward commercialising SMEs' innovative products

Market Success

Elaborated Business Plan

Commercialisable Output

Idea > Business Plan

Pour favoriser les synergies ...

Access4SMEs - Seal of Excellence

Label d'excellence :

- Travail avec les Régions sur les données

- Nombre de bénéficiaires ?
- Information des bénéficiaires ?

- Mise en place d'une plateforme par BPI France

<https://www.euroquity.com/fr/community/Access4SMEs--Seal-of-Excellence-5bb56459-4f88-4d3c-a2eb-8e4b6e865ea5/>



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période 2014-2020

Les achats publics innovants :

Les achats publics = 15-20% du PIB et 30% des dépenses publiques

⇒ en France =

71 Mds€/an (Etat)

200 Mds€ /an (Collectivités)

objectif de 2% d'achats innovants

⇒ dans le monde =

2,5 Mds€/an d'achats publics de R&D en Europe

50 Mds€/an d'achats publics de R&D aux Etats-Unis

**Nécessite de rapprocher les acheteurs
et les donneurs d'ordre**



Définitions

Achats Publics avant Commercialisation (APAC)

★ Pre-Commercial Procurement (PCP)

Lorsque le produit/service n'est pas présent sur le marché

Encourager le développement de solutions concrètes pour les besoins du secteur public ou défis sociétaux

PI partagée voire laissée aux entreprises

Achats Publics de solutions innovantes

Public Procurement of Innovative solutions (PPI)

Lorsque le produit/service est proche du marché (<2 ans)

Le secteur public est le 1^{er} acheteur (catalyseur) de produits arrivant ou prêts à être mis sur le marché

Focus sur la phase d'industrialisation/déploiement

Partenariat d'innovation (PI) ou innovation Partnership (IP)

APAC/PCP, PPI, PI

Idée nouvelle

Conception de la solution innovante

Prototype

Fin de la R&D

Marché public pour acquisition

Phase 0

Consultation de marché
Dialogue technique

Phase 1

Preuve de concept

Phase 2

Dvpt du prototype

Phase 3

consultation de marché
Dialogue technique

Remise en concurrence

Phase 4

Déploiement commercial

Ent 1

Ent 2

Ent 3

Ent 4

Ent 1

Ent 3

Ent 4

Ent 1

Ent 4

Ent 1

Ent 5

Ent 4

APAC/PCP

PPI

Partenariat d'Innovation (PI)



Mise en œuvre via Horizon 2020

La période 2014-2020

- PCP, PPI et réseaux d'acheteurs dès le FP7 (2007-2013)
- Horizon 2020 :
 - **Réseaux (CSA)** => 100% des coûts
 - **PCP** => 90% des coûts
 - **PPI** => 35% des coûts
- Minimum 3 partenaires (3 Pays membres ou associés)
+ 2 acheteurs publics (2 Pays membres ou associés)
- Association variées : acheteurs privés (ONG...), labos, consultants...
- Localisation d'au moins 50% R&D dans l'Union
- La PI appartient aux entreprises
- Accès gratuit à la PI par les acheteurs publics



Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période post-2020

Les synergies devraient être imaginées dès la rédaction des premiers règlements

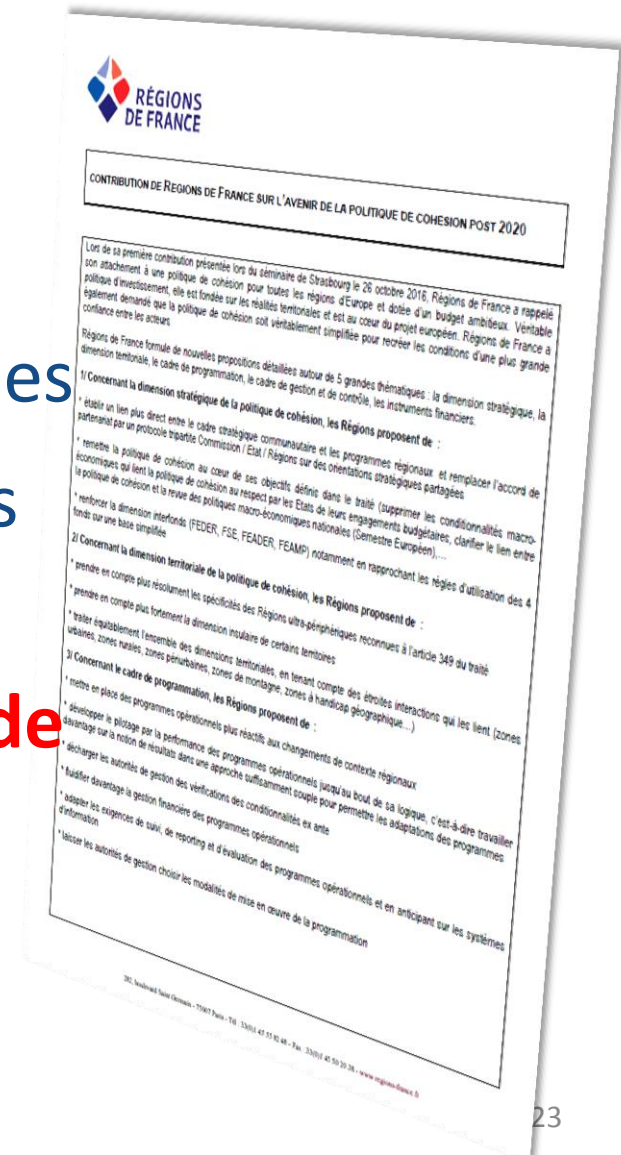
- Evaluation à mi-parcours d'Horizon 2020 et des FESI
- + Préparation du FP9 et cohésion post-2020

Pour favoriser les synergies ...

... travail sur la période post-2020

Position Régions de France sur la politique de cohésion post-2020

- Simplifier => toutes les DG impliquées
- Généraliser aux 4 FESI la gestion des coûts simplifiés et des recettes
- Alléger les modalités de contrôles de service fait



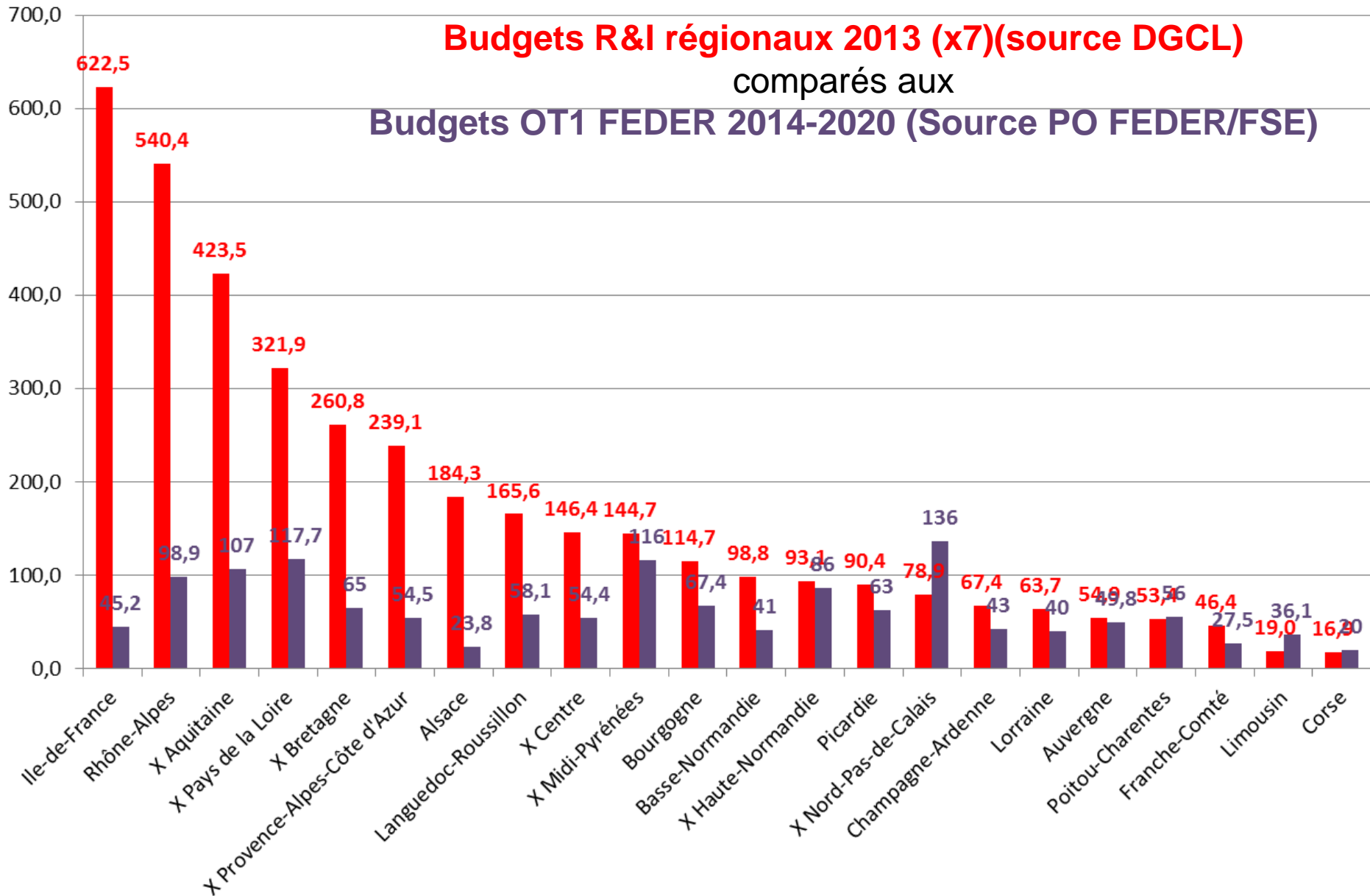
Les synergies ne concernant pas seulement les FESI





Budgets R&I régionaux 2013 (x7)(source DGCL)

comparés aux

Budgets OT1 FEDER 2014-2020 (Source PO FEDER/FSE)



Horizon 2020 et la politique de cohésion : deux mondes différents

H2020	ESIF
Soutien R&I Excellence	Soutien développement socio-économique régional
Gestion centralisée (Commission) 	Gestion décentralisée (Autorités de gestion régionales) 
AAP compétitif	Critères politique de Cohésion et priorités RIS3
Projets transnationaux (en majorité)	Projets régionaux (sauf CTE)
Pas de distribution géographique prédéfinie	Distribution géographique prédéfinie