

Prévisions d'effectifs d'élèves du premier degré : la baisse des effectifs devrait se poursuivre jusqu'en 2023

► Le nombre d'élèves dans le premier degré devrait s'établir à 6 714 000 à la rentrée 2019, à 6 660 200 à celle de 2020 et à 6 432 600 à la rentrée 2023 ; il était de 6 750 200 à la rentrée 2018, en forte baisse par rapport à 2017 (- 33 000 élèves). Ces prévisions tiennent compte de l'abaissement de l'âge de l'instruction obligatoire, qui passera de 6 ans à 3 ans, à la rentrée 2019. Malgré la hausse prévue des taux de scolarisation de 3 à 5 ans, la baisse se poursuivra à la fois dans le niveau préélémentaire et dans le niveau élémentaire. Ceci résulte essentiellement des évolutions démographiques, avec des générations de plus en plus petites.

Noémie Cavan, DEPP-B1

► Les prévisions d'effectifs d'élèves qui seront scolarisés aux rentrées de 2019 à 2023 reposent sur les évolutions démographiques, déterminant principal des variations attendues, et sur la prise en compte des conséquences des politiques éducatives mises en place.

À la rentrée 2019, les effectifs des écoles publiques et privées (France métropolitaine et DOM) devraient diminuer de 36 300 élèves. En 2020, cette baisse devrait s'accroître avec 53 700 élèves de moins et s'amplifier jusqu'à la rentrée 2023 ► **figures 1 et 3.**

Si à la rentrée 2019, la baisse attendue des effectifs d'élèves devrait concerner plus fortement le niveau élémentaire (- 24 300 élèves contre - 12 400 en préélémentaire), elle touchera en 2020 surtout le niveau préélémentaire (- 41 400 élèves contre - 12 900 en élémentaire). Les effectifs

diminueront ensuite de façon importante dans les deux niveaux jusqu'à la rentrée 2023

► **figure 2.**

En 2019, malgré l'instruction obligatoire dès 3 ans, les effectifs en préélémentaire devraient diminuer

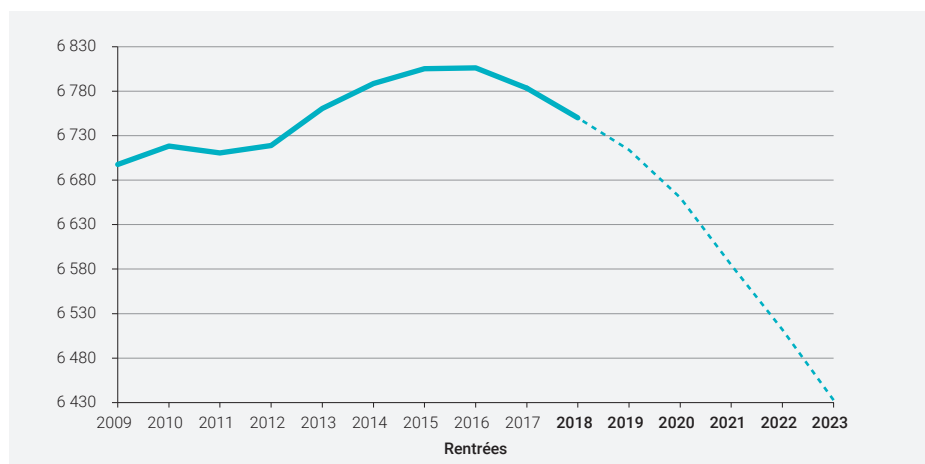
Après une baisse de 29 800 élèves à la rentrée 2018 (- 1,2 %), les effectifs en préélémentaire devraient à nouveau diminuer aux cinq prochaines rentrées scolaires ► **figures 3 et 4.** La baisse devrait être moins forte à la rentrée 2019 (- 12 400 élèves) puis nettement plus importante aux rentrées 2020 et 2021 (respectivement - 41 400 et - 40 100 élèves). Cette tendance à la baisse s'infléchira

ensuite aux deux rentrées suivantes (- 32 100 élèves en 2022 puis - 21 000 en 2023). Ces diminutions d'effectifs s'expliquent en très grande partie par le remplacement des générations : les générations 2016 et 2017 âgées de 3 ans respectivement aux rentrées 2019 et 2020 remplaceront celles de 2013 et 2014, de taille plus importante, âgées de 6 ans qui quitteront le niveau préélémentaire ► **figure 5.**

La population estimée des enfants âgés de 3 à 5 ans devrait ainsi diminuer de 32 400 à la rentrée 2019 et de 48 100 à celle de 2020 ► **figure 6.**

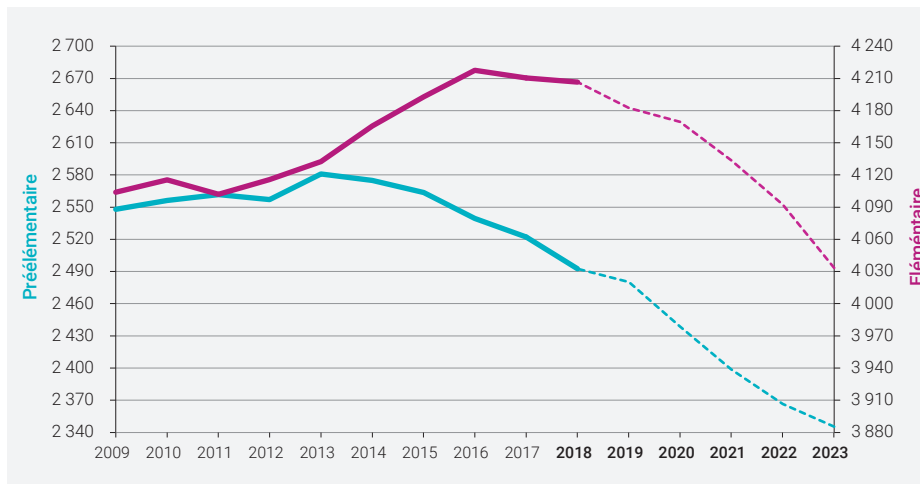
À l'opposé de cet effet démographique, les prévisions s'appuient sur la mise en œuvre de l'instruction obligatoire dès 3 ans à la rentrée 2019. À la rentrée 2018, les taux de scolarisation sont de 96,8 % à 3 ans, 99,5 % à 4 ans et 100,0 % à 5 ans. L'hypothèse retenue est une arrivée progressive des enfants de 3 ans en préélémentaire, avec un taux de scolarisation de 99,0 % à la rentrée 2019 puis 100,0 % à la rentrée 2020. Le taux de scolarisation à 4 ans passerait à 100,0 % dès la rentrée 2019 tandis que les enfants de 5 ans continueraient à tous être scolarisés. Sans cette mesure, les effectifs en préélémentaire auraient beaucoup plus reculé dès la rentrée 2019 (baisse environ 3 fois plus importante). Pour les enfants de 2 ans, le taux de scolarisation diminue légèrement en 2018 (11,4 %, soit - 0,3 point par rapport à 2017). L'hypothèse sur laquelle repose la prévision est un maintien de ce taux de scolarisation. En raison du nombre d'enfants de 2 ans de plus en plus faible, le nombre d'élèves de 2 ans diminuerait tout de même sensiblement à la rentrée 2019 (- 1 600 élèves).

► 1 Évolution des effectifs d'élèves dans le premier degré (en milliers)



Champ : France métropolitaine + DOM, secteurs public et privé sous et hors contrat.
Source : MENJ-DEPP.

► 2 Effectifs d'élèves dans l'enseignement préélémentaire et l'enseignement élémentaire (en milliers)



Lecture : l'échelle de gauche concerne les effectifs d'élèves en préélémentaire (courbe bleue) et celle de droite les effectifs en élémentaire (courbe prune). Une graduation correspond à une évolution de 30 000 élèves pour le préélémentaire et pour l'élémentaire. Ainsi entre les rentrées 2017 et 2018, les effectifs en préélémentaire ont diminué de 29 800 élèves et de 3 800 élèves en élémentaire.

Champ : France métropolitaine + DOM, secteurs public et privé sous et hors contrat, hors ULIS.

Source : MENJ-DEPP.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

► 3 Prévisions des effectifs d'élèves du premier degré pour 2019 et 2020¹

	Constat 2018	Prévision 2019	Évolution de 2018 à 2019		Prévision 2020	Évolution de 2019 à 2020	
			Effectifs	En %		Effectifs	En %
Préélémentaire	2 492 513	2 480 064	- 12 449	- 0,5	2 438 711	- 41 353	- 1,7
dont les 2 ans	89 131	87 490	- 1 641	- 1,8	86 416	- 1 074	- 1,2
Élémentaire	4 206 599	4 182 289	- 24 310	- 0,6	4 169 395	- 12 894	- 0,3
ULIS-école	51 136	51 631	495	1,0	52 131	500	1,0
Total premier degré	6 750 248	6 713 984	- 36 264	- 0,5	6 660 237	- 53 747	- 0,8

1. Pour accéder aux prévisions pour les années 2021, 2022 et 2023, voir « Pour en savoir plus ».

Champ : France métropolitaine + DOM, secteurs public et privé sous et hors contrat.

Source : MENJ-DEPP.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

Après une légère baisse à la rentrée 2018, les effectifs en élémentaire devraient reculer davantage jusqu'à la rentrée 2023

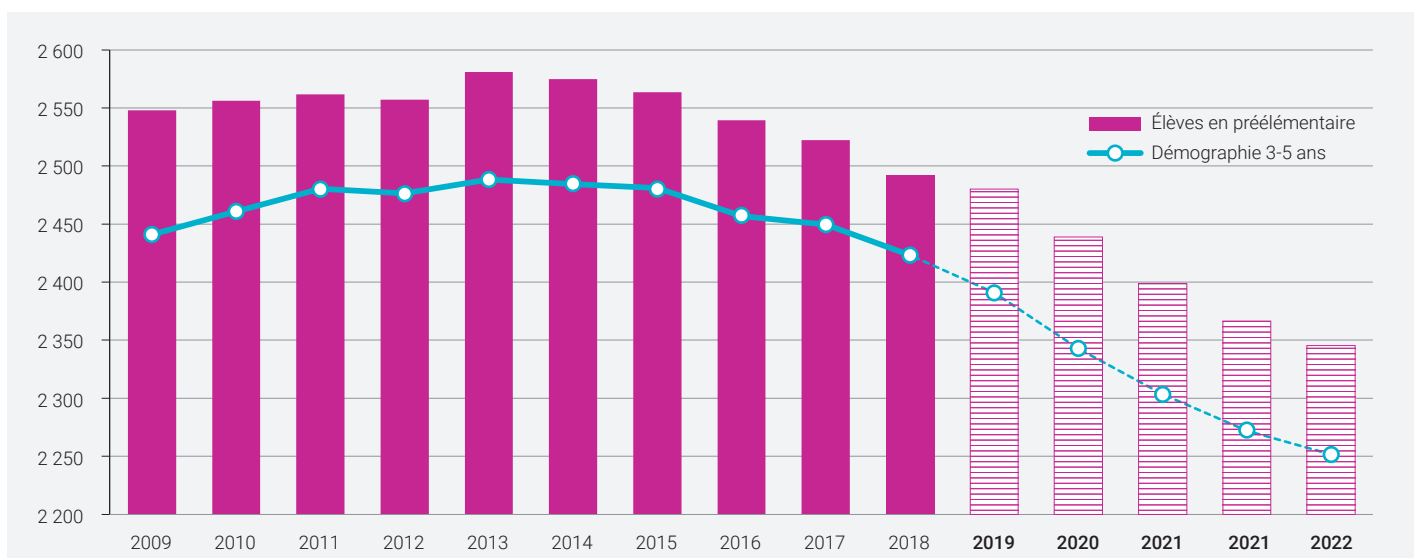
Après une hausse continue depuis plusieurs années ► **figures 2 et 7**, les effectifs en élémentaire ont légèrement diminué aux rentrées 2017 et 2018. Le nombre d'élèves à ce niveau devrait diminuer de 24 300 élèves à la rentrée 2019 (- 0,6 %) puis de 12 900 élèves à la rentrée 2020 (- 0,3 %). Les effectifs s'établiraient ainsi à 4 182 300 élèves à la rentrée 2019 et à 4 169 400 élèves à celle de 2020. La baisse s'accroîtrait ensuite avec des effectifs attendus de 4 033 400 élèves à la rentrée 2023, niveau le plus bas depuis 2009

► **figure 3.**

À la rentrée 2019, la génération 2013 qui arrive en CP est de taille moins importante que la génération 2008 qui quitte le CM2 (- 16 900 naissances). À la rentrée de 2020, la génération arrivant en élémentaire est aussi de taille plus faible que celle qui le quitte (- 13 200 naissances). Le remplacement des générations est ensuite de plus en plus déficitaire jusqu'à la rentrée 2023 (- 60 900 naissances en 2017 par rapport à 2012) ► **figure 5.**

Au-delà de la démographie, les prévisions établies pour le niveau élémentaire reposent sur des variations de taux de redoublement. Alors qu'ils étaient historiquement bas en 2017, les taux de redoublement sont en nette hausse à la rentrée 2018. Cette hausse s'explique par la possibilité, depuis février 2018, de proposer le redoublement pour les élèves en difficulté

► 4 Évolution des effectifs d'élèves dans l'enseignement préélémentaire (en milliers)



Lecture : à la rentrée 2019, 2 480 100 enfants devraient être scolarisés en préélémentaire. À la même date, la population des 3-5 ans est estimée à 2 390 900 enfants.

Remarque : les effectifs en préélémentaire sont plus importants que le nombre d'enfants de 3 à 5 ans en raison de la présence d'enfants de 2 ans et de plus de 5 ans en préélémentaire. Inversement, certains enfants de 5 ans sont déjà scolarisés en élémentaire.

Champ : France métropolitaine + DOM, secteurs public et privé sous et hors contrat, hors ULIS.

Source : MENJ-DEPP, Insee.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

► 5 Nombre de naissances (en milliers)

Année de naissance	Nombre de naissances
2008	828,4
2009	824,6
2010	832,8
2011	823,4
2012	821,0
2013	811,5
2014	811,4
2015	790,1
2016	774,3
2017	760,1

Champ : France métropolitaine + DOM hors Mayotte.

Source : Insee.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

d'apprentissage. Après la première année d'application, les redoublements pourraient être moins fréquents en 2019 sans toutefois revenir aux taux de 2017. L'hypothèse retenue est la moyenne des taux de redoublement de 2017 et 2018. Ainsi, les taux de redoublement seraient de 1,5 % en CP, 1,2 % en CE1 et 1,0 % en CE2. Les taux de redoublement en CM1 et CM2 resteraient à un niveau très bas (0,3 % pour chacun).

Les effectifs des unités localisées d'inclusion scolaire devraient continuer à augmenter

À la rentrée 2018, 51 100 élèves sont scolarisés dans des unités localisées d'inclusion scolaire (ULIS-école). Ces regroupements permettent à des élèves en situation de handicap de bénéficier d'une scolarité inclusive tout en restant dans le milieu scolaire ordinaire.

► 6 Évolution de la population

	Source Insee-DEPP			Estimation DEPP				
	2015 à 2016	2016 à 2017	2017 à 2018	2018 à 2019	2019 à 2020	2020 à 2021	2021 à 2022	2022 à 2023
3-5 ans	- 24 400	- 7 200	- 26 300	- 32 400	- 48 100	- 39 000	- 31 500	- 20 500
6-10 ans	14 000	- 21 400	- 3 900	- 9 500	- 5 600	- 33 700	- 41 500	- 56 700
Total 3-10 ans	- 10 400	- 28 600	- 30 200	- 41 900	- 53 700	- 72 700	- 73 000	- 77 200

Lecture : entre les rentrées 2017 et 2018, on estime que la population âgée de 3 à 5 ans a diminué de 26 300 enfants et de 3 900 enfants pour celle âgée de 6 à 10 ans. Entre les rentrées 2018 et 2019, on estime que le nombre d'enfants de 3 à 5 ans devrait diminuer de 32 400 et celui des enfants de 6 à 10 ans de 9 500.

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : MENJ-DEPP, Insee.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

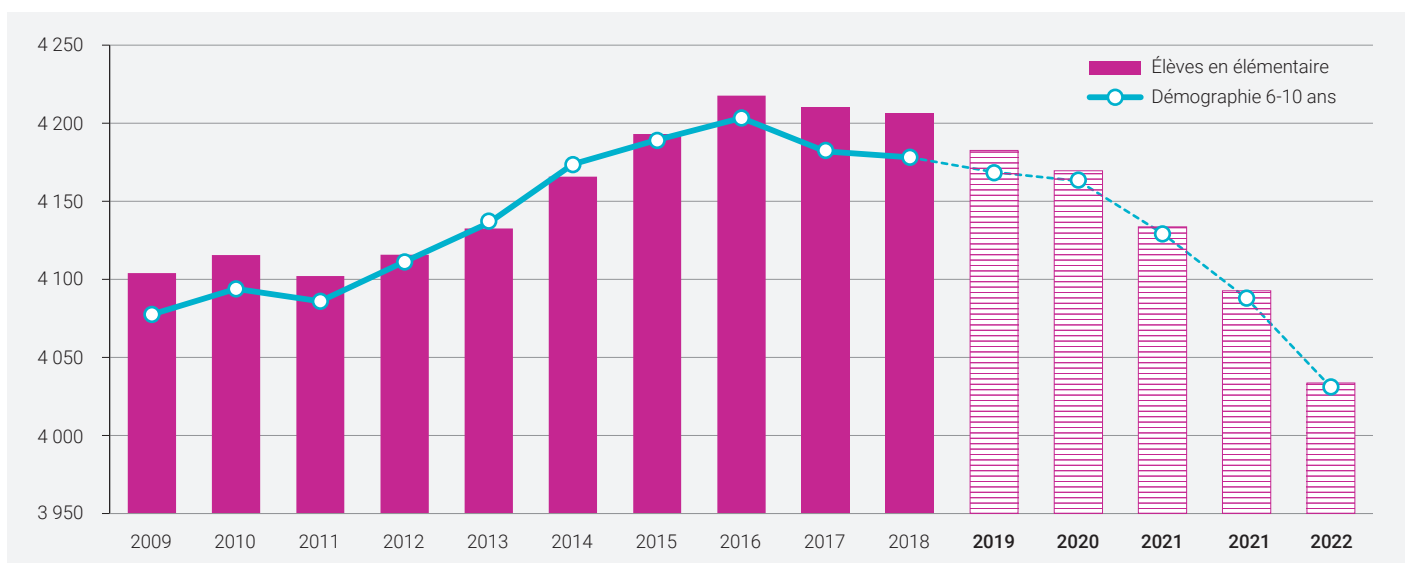
Les prévisions établies pour les prochaines rentrées scolaires reposent sur la progression de la scolarisation de ces élèves. Leurs effectifs continueraient d'augmenter au cours des prochaines rentrées scolaires sur le même rythme qu'en 2018 (+ 1,0 % chaque année). Ce sont ainsi 51 600 élèves en situation de handicap qui pourraient être scolarisés dans un établissement du premier degré à la rentrée 2019 puis 52 100 à celle de 2020 et jusqu'à 53 700 à la rentrée 2023 ► **figure 3**.

La part du secteur public devrait se stabiliser autour de 86 %

À la rentrée 2018, 5 807 800 élèves fréquentaient des écoles du secteur public, ce qui établit la part de ce secteur à 86,0 %. Comme pour les rentrées précédentes, ce taux devrait globalement peu évoluer aux rentrées

2019 et suivantes ► **figure 8** ; il s'établirait en préélémentaire à 87,0 %, et en élémentaire à 85,3 % à la rentrée 2019 et à 85,0 % en 2023. Dans le préélémentaire, la répartition entre secteur public et secteur privé est supposée constante par rapport à la rentrée 2018. En élémentaire les hypothèses retenues font évoluer la part du public sur la tendance observée entre 2017 et 2018. Au total, les effectifs du secteur privé (sous et hors contrat) devraient se stabiliser à la rentrée 2019 (- 300 élèves) et diminuer de 3 400 à celle de 2020. La baisse se poursuivra jusqu'à la rentrée 2023 où le nombre d'élèves scolarisés dans le secteur privé devrait s'établir à 915 200, soit 27 200 élèves de moins qu'à la rentrée 2018. Le secteur public devrait scolariser 35 900 élèves de moins en 2019 puis 50 300 de moins en 2020. À la rentrée 2023, le secteur public devrait compter 290 400 élèves de moins qu'à la rentrée 2018.

► 7 Évolution des effectifs d'élèves dans l'enseignement élémentaire (en milliers)



Lecture : à la rentrée 2019, 4 182 300 enfants devraient être scolarisés en élémentaire. À la même date, la population des 6-10 ans est estimée à 4 168 600 enfants.

Remarque : les effectifs d'élèves en élémentaire sont plus importants que le nombre d'enfants de 6 à 10 ans en raison de la présence d'enfants traduisant la présence d'élèves de plus de 10 ans. Inversement, certains enfants de cette tranche d'âge sont scolarisés en préélémentaire, dans les ULIS, dans le second degré ou dans des établissements médico-sociaux.

Champ : France métropolitaine + DOM, secteurs public et privé sous et hors contrat, hors ULIS.

Source : MENJ-DEPP, Insee.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

► 8 Prévisions des effectifs d'élèves du premier degré (secteur public) pour 2019 et 2020 et part du public (en %)¹

	Constat 2018		Prévision 2019		Prévision 2020	
	Effectif	Part du public	Effectif	Part du public	Effectif	Part du public
Préélémentaire	2 168 114	87,0	2 157 384	87,0	2 121 386	87,0
Élémentaire	3 591 957	85,4	3 566 332	85,3	3 551 565	85,2
ULIS-école	47 694	93,3	48 109	93,2	48 527	93,1
Total premier degré	5 807 765	86,0	5 771 825	86,0	5 721 478	85,9

1. Pour accéder aux prévisions pour les années 2021, 2022 et 2023, voir « Pour en savoir plus ».

Champ : France métropolitaine + DOM, secteur public.

Source : MENJ-DEPP.

Réf. : Note d'Information, n° 19.05. © DEPP

Alors que la baisse en préélémentaire est uniquement portée par le secteur public à la rentrée 2018, les effectifs dans ce niveau devraient diminuer aux rentrées 2019 à 2023 dans les deux secteurs de scolarisation (- 10 700 pour le secteur public et - 1 700 pour le secteur privé à la rentrée 2019). À la rentrée 2023 en préélémentaire, ce seraient 128 000 élèves de moins qu'à la rentrée 2018 dans le secteur public et 19 100 de moins dans

le secteur privé. En élémentaire, les effectifs devraient être en baisse dans le secteur public à ces mêmes rentrées (- 25 600 élèves en 2019 et jusqu'à - 164 600 élèves en 2023 par rapport à 2018). Dans le secteur privé, les effectifs en élémentaire devraient augmenter aux rentrées 2019 et 2020 (respectivement + 1 300 et + 1 900 élèves) puis diminuer aux rentrées 2021 à 2023 (- 1 300 élèves en 2021, - 3 900 en 2022 et - 6 500 en 2023). ■

POUR EN SAVOIR PLUS

la Note d'Information 19.05 est en ligne sur education.gouv.fr/statistiques

Pour accéder aux « champs, sources et méthodes » et aux tableaux complémentaires 3 et 8, voir la rubrique « Télécharger les données : tableaux et graphiques au format XLS ».